



ROMÂNIA
JUDETUL CLUJ
UAT COMUNA MARGAU
Comuna Margau, Str. Principală, nr. 204,

Nr. **3368** din 27.05.2026

Catre,

TOTI OPERATORII ECONOMICI INTERESATI

Referitor: SOLICITARE DE CLARIFICARI privind procedura proprie pentru atribuirea contractului „Servicii de paza si protectie in cadrul Fondului Forestier – fondul forestier in suprafata de 6.061,25 Ha si pasunilor impadurite in suprafata de 1.046,50 Ha, aflate in proprietatea comunei Margau”

Intrebare 1.

Clarificarea precizarilor intre „cumparare directa” si „procedura proprie”. Solicitam sa precizati cu claritate care este procedura efectiv aplicata si sa corelati toate prevederile invitatiei, normelor procedurale si caietului de sarcini cu aceasta incadrare.

Raspuns 1

Referitor la solicitarea de clarificare privind procedura aplicata pentru atribuirea contractului avand ca obiect: „Servicii de paza si protectie in cadrul Fondului Forestier – fondul forestier in suprafata de 6.061,25 Ha si pasunilor impadurite in suprafata de 1.046,50 Ha, aflate in proprietatea comunei Margau”, va comunicam urmatoarele:

- Serviciile de paza si protectie se regasesc in categoria serviciilor sociale si a altor servicii specifice prevazute in Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice.
- In conformitate cu prevederile art. 68 alin. (1) lit. h), coroborat cu art. 111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractanta are dreptul de a aplica procedura proprie pentru atribuirea contractelor avand ca obiect servicii din Anexa nr. 2, atunci cand valoarea estimata a acestora este sub pragul valoric prevazut de lege.
- Avand in vedere ca valoarea estimata a contractului este de 805.000 lei+tva, respectiv sub pragul valoric prevazut la art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractanta aplica in mod legal procedura proprie pentru servicii din Anexa nr. 2.
- Mentionea „cumparare directa” din cadrul invitatiei de participare reprezinta o eroare materiala de redactare, fara efect asupra procedurii efectiv aplicate si fara a afecta legalitatea procesului de atribuire.

- Prin urmare, procedura aplicata ramane „procedura proprie pentru servicii din Anexa nr.2”, cu respectarea principiilor transparente, tratamentului egal, nediscriminarii si utilizarii eficiente a fondurilor publice.

Intrebare 2.

Termenul de depunere a ofertelor

Raspuns 2

Autoritatea contractanta a stabilit termenul de depunere a ofertelor avand in vedere necesitatea continuarii serviciilor de paza si protectie in cadrul Fondului Forestier, precum si caracterul urgent al atribuirii contractului.

Totodata, in anul 2026 aprobarea bugetelor autoritatilor publice s-a realizat cu intarziere, aspect care a condus la demararea procedurii intr-un termen redus fata de calendarul estimat initial.

In acest context, pentru a evita discontinuitati in asigurarea serviciilor de paza si protectie pentru protejarea fondului forestier aflat in administrare, autoritatea contractanta a stabilit data-limita de depunere a ofertelor **la 29.05.2026 ora 12.00.**

De asemenea, autoritatea contractanta apreciaza ca termenul acordat permite elaborarea si depunerea ofertelor, in conditiile in care documentatia de atribuire nu implica cerinte tehnice sau administrative de complexitate ridicata.

Procedura se desfasoara cu respectarea principiilor transparente, tratamentului egal, astfel:

DATA LIMITA DE DEPUNERE A OFERTELOR VA FI 03.06.2026 ORA 12.00.

Intrebare 3.

Lipsa datei si ora de deschidere a ofertelor

Raspuns 3

Avand in vedere prevederile Caietului de sarcini si ale documentatiei de atribuire, facem precizarea ca sedinta de deschidere a ofertelor nu este una publica, oferta urmand a fi deschisa de catre comisia de evaluare.

Totodata, avand in vedere specificul procedurii proprii, organizate conform prevederilor Anexei nr. 2 la Legea nr. 98/2016, nu este obligatorie organizarea unei sedinte publice cu participarea reprezentantilor ofertantilor.

Prin urmare, nu se impune indicarea distincta a datei, orei si locatiei unei sedinte publice de deschidere a ofertelor.

Intrebare 4.

Neconcordanta dintre obiectul declarat al contractului (servicii de paza) si continutul real al prestatiiilor (servicii silvice complete)

Raspuns 4

Avand in vedere obiectul achizitiei si activitatile detaliate in Caietul de sarcini, precizam faptul ca serviciile solicitate reprezinta servicii integrate de paza si protectie a fondului forestier, desfasurate in conformitate cu prevederile Codului Silvic si ale amenajamentelor silvice aplicabile.

Activitatile enumerate in documentatia de atribuire, precum intocmirea APV-urilor, marcarea materialului lemnos, monitorizarea exploatarilor, tinerea evidentelor specifice sau lucrarile necesare pentru administrarea si protectia fondului forestier, sunt activitati conexe si complementare serviciilor de paza a fondului forestier, fiind necesare pentru asigurarea unei gestionari corespunzatoare si a prevenirii taierilor ilegale, conform obligatiilor legale ale administratorului/propietarului fondului forestier.

In acest sens, autoritatea contractanta a stabilit codul CPV 79713000-5 Servicii de paza, apreciind ca acesta reflecta obiectul principal al contractului, respectiv asigurarea pazei si protectia Fondului forestier.

Prin urmare, autoritatea contractanta mentine obiectul achizitiei si codul CPV indicat in documentatia de atribuire, nefiind necesara modificarea documentatiei sau anulara procedurii.

Intrebare 5.

Operatori economici eligibili – autorizarea ocoalelor silvice

Raspuns 5

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca obiectul contractului il reprezinta servicii de paza si protectie a fondului forestier, organizate in cadrul unei proceduri proprii aferente serviciilor prevazute in Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016.

Autoritatea contractanta a stabilit cerintele de participare prin raportare la obiectul principal al contractului si la necesitatea asigurarii unui cadru concurential cat mai larg, cu respectarea principiilor proportionalitatii si tratamentului egal.

In acest sens, operatorii economici care desfasoara activitati corespunzatoare codurilor CAEN indicate in documentatie pot participa la procedura, urmand ca ofertantul declarat castigator sa faca dovada indeplinirii tuturor conditiilor legale necesare prestarii serviciilor asumate prin contract, inclusiv, dupa caz, autorizarile sau formele de organizare prevazute de legislatia silvica aplicabila.

Prin urmare, documentatia de atribuire ramane nemodificata.

Intrebare 6.

Referire la legislatie silvica abrogata

Raspuns 6

Avand in vedere observatiile formulate, autoritatea contractanta ia act de faptul ca in cadrul documentatiei de atribuire exista referiri la acte normative abrogate.

In consecinta, se vor considera aplicabile prevederile legislatiei in vigoare la data desfasurarii procedurii, respectiv Legea nr. 331/2024 – Codul Silvic, precum si celelalte acte normative incidente in materia administrarii si protectiei fondului forestier.

Totodata, mentionam ca referirea la Legea nr. 48/2008 reprezinta o eroare materiala, fara impact asupra conditiilor de participare, criteriilor de atribuire sau modului de elaborare a ofertelor.

Prin urmare, documentatia de atribuire se completeaza si se interpreteaza prin raportare la legislatia in vigoare, fara a fi necesara modificarea substantiala a acesteia sau anulara procedurii.

Intrebare 7

Concluzia intre „agenti de paza” si „personal silvic”

Raspuns 7

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca sintagma „personal de specialitate” utilizata in cadrul documentatiei are in vedere personalul necesar pentru indeplinirea activitatilor prevazute in contract, inclusiv personal cu atributii de paza si protectie a fondului forestier.

Autoritatea contractanta nu a intentionat instituirea unei confuzii intre notiunea de „agent de paza”, reglementata de Legea nr. 333/2003 si cea de „personal silvic”, reglementata de legislatia silvica aplicabila, ci a urmarit asigurarea unui nivel corespunzator de calificare si pregatire profesionala pentru executarea serviciilor contractate.

In acest sens, cerintele privind personalul se interpreteaza prin raportare la specificul activitatilor ce urmeaza a fi desfasurate si la legislatia incidenta aplicabila fiecarei categorii de personal utilizate de operatorul economic pentru indeplinirea contractului.

Totodata, precizam ca operatorul economic are obligatia de a asigura personal autorizat, calificat si instruit conform prevederilor legale aplicabile activitatilor efectiv desfasurate in cadrul contractului.

Prin urmare, documentatia de atribuire ramane nemodificata, urmand a fi interpretata in corelare cu dispozitiile legale incidente in materia pazei si a administrarii/protectiei fondului forestier.

Intrebare 8

Garantia de participare – contradictii si inadvertente

Raspuns 8

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca garantia de participare este solicitata in cuantum de 1% din valoarea estimata a contractului fara TVA, conform prevederilor art. 35 si art. 36 din H.G. nr. 395/2016.

Faptul ca in invitatia de participare nu a fost mentionata distinct obligatia constituirii garantiei de participare reprezinta o omisiune materiala, fara impact asupra desfasurarii procedurii, in conditiile in care cerinta este prevazuta expres in Caietul de sarcini, parte integranta a documentatiei de atribuire.

In ceea ce priveste modalitatea de constituire a garantiei de participare, autoritatea contractanta accepta toate formele prevazute de legislatia in vigoare, inclusiv instrumente de garantare emise de institutii de credit, societati de asigurare sau virament bancar.

Totodata, pentru asigurarea unui tratament egal si transparent fata de toti operatorii economici interesati, autoritatea contractanta va considera indeplinita cerinta privind garantia de participare pentru ofertanti care vor prezenta dovada constituirii acesteia pana la data constituirii acesteia pana la data si ora limita de depunere a ofertelor.

Prin urmare, documentatia de atribuire ramane aplicabila in forma publicata, completata cu prezentele clarificari.

Totodata precizam ca procedura de atribuire a fost publicata pe site-ul oficial al autoritatii contractante, impreuna cu documentatia de atribuire aferenta, inclusiv Caietul de sarcini, unde este prevazuta in mod expres obligatia constituirii garantiei de participare.

Prin urmare, operatorii economici interesati au avut acces la toate informatiile necesare pentru elaborarea ofertelor, iar omisiunea mentiunii distincte din invitatia de participare nu a avut ca efect restrangerea concurentei sau afectarea tratamentului egal al participantilor la procedura.

Intrebare 9

Garantia de buna executie

Raspuns 9

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca garantia de buna executie se constituie in cuantum de 5% din valoarea contractului fara TVA, in conformitate cu H.G. nr. 395/2016.

Totodata, autoritatea contractanta accepta toate formele de constituire a garantiei de buna executie prevazute de legislatia in vigoare, inclusiv:

- Instrumente de garantare emise de institutii de credit;
- Polite de asigurare;
- Virament bancar;
- Retineri succesive din sumele datorate pentru facturile partiale, in conditiile legii.

In ceea ce priveste termenul de constituire, acesta va fi de 5 zile lucratoare, de la data senarii contractului, cu posibilitatea prelungirii in conditiile prevazute de legislatia aplicabila, respectiv in situatii TEMEINIC JUSTIFICATE.

Mentiunea privind constituirea garantiei „exclusiv prin scrisoare de garantie bancara sau polita de asigurare” se va interpreta in coroborare cu dispozitiile H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractanta acceptand toate modalitatile de constituire a garantiei de buna executie.

Prin urmare, prezentele clarificari fac parte din documentatia de atribuire.

Intrebare 10

Durata contractului – neconcordanta

Raspuns 10

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca durata contractului este de 12 luni de la data emiterii ordinului de incepere a serviciilor.

Totodata, prevederea modelului de contract referitoare la posibilitatea prelungirii prin act aditional se interpreteaza exclusiv in conditiile si in limitele prevazute de legislatia in materia achizitiilor publice, respectiv art. 221 din Legea nr. 98/2016 si art. 165 din H.G. nr. 395/2016.

In acest sens, orice eventuala modificare sau prelungire a contractului se va putea realiza numai in situatii justificate legal, fara modificarea caracterului general al contractului si cu respectarea conditiilor prevazute de actele normative incidente.

Prin urmare, durata initiala a contractului ramane de 12 luni, iar mentiunea privind posibilitatea prelungirii nu reprezinta o prelungire automata, ci doar o posibilitate legala aplicabila in conditiile expres prevazute de legislatia achizitiilor publice.

Documentatia de atribuire ramane aplicabila, completata cu prezentele clarificari.

Intrebare 11

Penalitatiile contractuale

Raspuns 11

Avand in vedere prevederile prevederile modelului de contract, precizam faptul ca nivelul penalitatilor contractuale a fost stabilit de autoritatea contractanta cu respectarea principiului proportionalitatii si avand in vedere importanta serviciilor ce fac obiectul contractului, respectiv asigurarea pazei si protectiei fondului forestier.

Totodata, clauzele privind penalitatiile se aplica in mod reciproc ambelor parti contractante, atat pentru intarzierile la plata obligatiilor beneficiarului, cat si pentru neindeplinirea sau indeplinirea necorespunzatoare a obligatiilor contractuale de catre prestator.

Autoritatea contractanta apreciaza ca nivelul penalitatilor prevazut in modelul de contract nu are caracter excesiv sau disproportionat, fiind stabilit pentru a asigura executarea corespunzatoare si la termen a obligatiilor asumate prin contract.

In acest sens, documentatia de atribuire si modelul de contract raman nemodificate, penalitatiile contractuale urmand a se aplica conform clauzelor contractuale asumate de parti la semnarea contractului.

Intrebare 12

Termenul de semnare a contractului – neconcordanta

Raspuns 12

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca termenul pentru semnarea contractului se va calcula prin raportare la data comunicarii rezultatului procedurii catre operatorii economici participanti.

Contractul se va incheia cu respectarea termenelor legale aplicabile formularii eventualelor contestatii, precum si dupa, expirarea termenului legal aferent exercitarii cailor de atac, in conditiile legislatiei incidente.

In acest sens, termenul prevazut in normele procedurale se interpreteaza ca termen minim necesar pentru finalizarea procedurii si semnarea contractului, fara a aduce atingere dreptului operatorilor economici de a formula contestatii in conditiile legii.

Prin urmare, semnarea contractului se va realiza dupa indeplinirea termenelor legale aplicabile si dupa solutionareaeventualelor contestatii, daca acestea vor exista.

Intrebare 13

Posibilitatea solicitarii de modificari la modelul de contract

Raspuns 13

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam ca modelul de contract publicat face parte integranta din documentatia procedurii si reprezinta forma contractuala propusa de autoritatea contractanta.

Depunerea ofertei implica insusirea si acceptarea clauzelor contractuale in forma publicata de autoritatea contractanta.

Prin urmare, autoritatea contractanta, NU accepta modificarea clauzelor contractuale prin propuneri formulate unilateral de ofertanti odata cu depunerea ofertelor.

In consecinta, modelul de contract ramane nemodificat si va fi asumat de catre ofertantul declarat castigator in forma publicata de autoritatea contractanta.

Intrebare 14

Modul de depunere a ofertei – incompatibilitate intre depunerea fizica si transmiterea electronica

Raspuns 14

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca autoritatea contractanta accepta ambele modelitati de depunere a ofertelor prevazute in invitatia de participare, respectiv:

- **Depunerea fizica a ofertei, in plic sigilat;**
- **Transmiterea electronica a ofertei, semnata electronic.**

In cazul, ofertelor transmise electronic, documentele vor fi prezentate in format PDF, semnate electronic de catre reprezentantul legal sau persoana autorizata, fara a fi necesara structurarea acestora in sub-plicuridistincte similare depunerii fizice.

Totodata, pentru asigurarea unei evaluari eficiente, ofertantii sunt incurajati sa structureze documentele semnate electronic pe sectiuni distincte (documente de calificare, propunere tehnica, propunere financiara), prin denumirea corespunzatoare a fisierelor.

Cerintele privind sigilarea si organizarea pe sub-plicuri se aplica exclusiv ofertelor depuse in format fizic.

Prin urmare, documentatia de atribuire se interpreteaza in mod corespunzator fiecarei modalitati de depunere a ofertelor, fara a fi necesara modificarea acesteia.

Intrebare 15

Documentatia privind situatia personala – precizari

Raspuns 15

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca certificatele fiscale privind lipsa obligatiilor restante la bugetul general consolidat vor fi considerate valabile daca sunt in termenul de valabilitate prevazut de legislatia aplicabila la data depunerii ofertelor.

Totodata, autoritatea contractanta accepta prezentarea certificatelor fiscale emise in format electronic prin intermediul platformei SPV (Spatiul Privat Virtual) al ANAF, cu conditia ca acestea sa permita verificarea autenticitatii documentelor.

Documentele transmise electronic vor fi acceptate in conformitate cu prevederile legale privind inscrierile in format electronic si semnatura electronica.

Intrebare 16

Modalitatea de exprimare a pretului ofertat

Raspuns 16

Avand in vedere prevederile documentatiei de atribuire, precizam faptul ca formularul de calcul prevazut in cadrul criteriului de atribuire urmareste stabilirea unui mod unitar de evaluare a ofertelor financiare raportat la necesarul estimat al autoritatii contractante.

In acest sens, ofertantii vor completa propunerea financiara prin raportare la valoarea lunara ofertata pentru serviciile solicitate, iar evaluarea financiara se va realiza prin aplicarea formulei prevazute in documentatia de atribuire.

Totodata, mentionam ca referirea la tariful „lei/luna/ha” are rolul de a permite compararea ofertelor in mod uniform, prin raportare la suprafata fondului forestier administrat si la perioada contractuala de 12 luni.

Prin urmare, oferta financiara va fi exprimata conform cerintelor din documentatia de atribuire, iar formula de calcul se va aplica in mod identic tuturor ofertantilor, pentru asigurarea tratamentului egal si a comparabilitatii ofertelor.

Avand in vedere principiile transparentei, tratamentului egal si asigurarii unui acces nediscriminatoriu la informatiile aferente procedurii de atribuire, autoritatea contractanta apreciaza ca raspunsurile la solicitarile de clarificari nu pot fi comunicate exclusiv operatorilor economici care au formulat solicitarile.

In consecinta, toate clarificarile si raspunsurile formulate de autoritatea contractanta vor fi publicate pe site-ul oficial al institutiei, astfel incat toti operatorii economici interesati sa beneficieze de acelasi nivel de informare in vederea elaborarii ofertelor.

Cu stima.

SUCIU MIRCEA SORIN
PRIMAR



Intocmit: Suciu- Copaciu Corina Simona